

Felles saksframlegg til kommunene i Salten

Beiarn - Meløy - Bodø - Saltdal - Fauske - Skjerstad - Gildeskål - Steigen - Hamarøy - Sørfold
Sendes også til kommunene Rødøy og Tysfjord

Etablering av "Interkommunalt brann- og redningsvesen i Salten"

./ Vedlagt til denne saken følger "Forprosjekt for interkommunalt brann- og redningsvesen i Salten".

Forprosjektet har følgende konklusjon:

"Rådmannsgruppens krav var at tiltak innenfor dette området skulle gi besparelser for kommunene. Denne rapporten dokumenterer at noen kommuner neglisjerer sitt arbeid innenfor brannforebyggende arbeid. Det sier seg selv at når man ikke har stillinger verken innenfor ledelse eller utførende innenfor et fagfelt vil det ikke bli billigere når man går i gang med jobben. En neglisjering av brannforebyggende arbeid er en meget risikofylt vurdering, ikke noe minst storbrannen i Trondheim sist vinter viste. Man skal ha et meget gjennomtenkt forhold til risiko dersom man aktivt velger å ikke drive brannforebyggende arbeid. Denne rapporten viser at det er besparelser i å etablere en enhet for brannforebyggende arbeid i Salten.

Arbeidsgruppen er av den oppfatning at et felles brannvesen raskt vil gi økt kompetanse i alle ledd. Økt kompetanse vil gi en bedre organisering av tjenesten og en bedre tjeneste i krisesituasjoner. En felles ledelse vil bedre ha oversikt over tilgjengelig utstyr og vil kunne vurdere nye anskaffelser i et helhetlig perspektiv for regionen. Ikke minst for deltidsmannskapet vil et felles brannvesen bety bedre opplæring, bedre øvelser og trening, og bedre oppfølging.

Kommunen i Salten har et stort forbedringspotensial innenfor forebyggende brannvern. Samfunnet har årlig store økonomiske tap i branner. Dette er økonomiske tap som vil bli redusert med en kvalitetsøkning i det brannforebyggende arbeidet.

For forebyggende arbeid foreslår arbeidsgruppen en desentralisert modell med 4 enheter under felles ledelse. Å organisere forebyggende arbeid under felles ledelse vil kunne gi enn gevinst på 1,4 millioner kroner i forhold til at hver kommune er riktig dimensjonert og bemannet i henhold til lov og forskrift.

Et interkommunalt samarbeid på beredskap vil medføre en reduksjon på ledelsessiden med 2,34 årsverk. Felles brannsjef og leder i beredskap i de 10 kommunene betyr reduserte lønnskostnader på kr. 1,17 millioner kroner. Dette er kostnader som de fleste kommuner har fullt ut i dag.

Arbeidsgruppen har ikke noe grunnlag for å konkludere med ytterligere besparelser innenfor beredskapsarbeidet. Uansett løsning står kommunene foran store økonomiske utfordringer som sannsynligvis ikke er innarbeidet i gjeldende økonomiplaner, som for eksempel utstyr og opplæring. Omfanget av dette er ulikt fra kommune til kommune. Uten at det er detaljvurdert tror arbeidsgruppen at et felles brannvesen vil samordne og effektivisere disse utfordringene innenfor beredskapsarbeidet bedre. Dagens mannskapsbehov bygger på de risikoanalyser som er foretatt i de enkelte kommuner. Disse vil ikke endre seg med et interkommunalt samarbeid. I den grad enkelte kommuner i dag har løsninger som er bedre enn DSB's krav, kan det være mulig med innsparinger.

Vertskommune, interkommunalt selskap og aksjeselskap er vurdert som fremtidig organisasjonsmodell. Arbeidsgruppen anbefaler at et felles brannvesen organiseres som interkommunalt selskap etter IKS loven.

Arbeidsgruppen velger å anbefale at man går videre med hovedprosjekt med mål om å etablere en felles enhet for beredskap og forebyggende arbeid. Muligheten for å komme i gang med et samarbeid på forebyggende arbeid raskt er diskutert. Etter en nærmere vurdering vil vi likevel anbefale at man velger å se de to enhetene under ett. En deling mellom beredskap og forebyggende vil gi merkostnader for kommunene til vaktberedskap.

Hovedprosjektet skal føre frem til en felles enhet på brann. Fordi brannberedskap i stor grad er basert på frivillighet fra mannskapene, bør det legges ned et grundig informasjon og implementeringsarbeid i hovedprosjektet. Arbeidsgruppen mener det nødvendig å avsette 12 måneder for dette arbeidet. Erfaringene fra andre områder viser at det er nødvendig å kjøpe fri prosjektleder på heltid. Kostnader knyttet til hovedprosjektet anslås til kr. 800 000,-."



Saksbehandling.

Arbeidet har i faser vært fulgt opp av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap. Direktoratet støtter fullt ut den konklusjon som arbeidsgruppen har gitt. Direktoratet har informert formannskapene i Salten om sitt syn ved Regionrådets møte 20. november 2003.

Salten Regionråd har ved brev 27. oktober 2003 informert aktuelle fagforeninger om det arbeidet som er gjort. Brevet redegjør for den videre prosessen og innbyr fagforeningene til å komme med innspill om hvordan man best mulig kan få til et godt system for informasjon og samarbeid.

Forprosjektet er behandlet av rådmennene i Salten i møte 27. juni 2003. Rådmennene anbefalte enstemmig å gå videre med et hovedprosjekt med sikte på å etablere et felles interkommunalt selskap for brann og beredskap i Salten.

I møte 25. september gjorde Salten Regionråd følgende enstemmige vedtak:

"Forprosjektet for Interkommunalt Brann og Redningsvesen i Salten oversendes kommunene med anbefaling om å slutte seg til konklusjonene som framkommer i rapporten. Kommunene bes samtidig om å delta i et hovedprosjekt med den intensjon å etablere et felles Brann og Redningsvesen i Salten innen 01.01.2005.

Før kommunestyrebehandling inviteres formannskapene til felles møte bl.a. for å informere om Salten-strategiene.

Sekretariatet utarbeider felles saksframlegg for bruk ved behandling i kommunene.

I tillegg til Salten-kommunene inviteres Tysfjord og Rødøy kommune til samarbeid om etablering av et felles Brann- og redningsvesen".

Formannskapene i Salten ble orientert om vedtatte Saltenstrategier 2001 - 2003 og foreliggende forprosjekt for "Interkommunalt brann- og redningsvesen" i felles formannskapsmøte for kommunene i Salten den 20. november 2003 på Rognan.

Siden det har gått en tid siden vedtaket i Regionrådet er det lite realistisk å tenke seg at en ny organisasjon kan være på plass fra 01.01.2005 slik som forutsatt i Regionrådets vedtak. Det antas at det er mer realistisk å jobbe mot en evt. etableringsdato sommeren 2005 eller senest 01.01.2006.

Kostnadene med hovedprosjektet er beregnet til 800.000 kr.

75% av kostnadene er finansiert gjennom tilskudd fra Salten Forvaltning (styrevedtak av 12.02.2004 i sak 03/04) Det gjenstår følgelig 200.000 kr som foreløpig ikke er finansiert og som deltakende kommuner må dekke dersom det ikke oppnås tilskudd fra andre (fylkeskommune/stat). Det foreslås at nevnte beløp fordeles på kommunene etter folketall. Dersom alle kommunene blir med i hovedprosjektet vil kostnadene bli fordelt som følger:

Kommune	Folketall	Beløp (avrundet til nærmeste 1.000 kr)
Beiarn	1.182	3.000 kr
Bodø	42.742	113.000 kr
Fauske	9.628	25.000 kr
Gildeskål	2.215	6.000 kr
Hamarøy	1.872	5.000 kr
Meløy	6.772	18.000 kr
Saltdal	4.816	13.000 kr
Skjerstad	1.030	3.000 kr
Steigen	2.864	8.000 kr
Sørfold	2.183	6.000 kr

Evt. utvidelse av prosjektet med deltakelse fra Rødøy kommune og Tysfjord kommune betales av disse kommunene separat.



Kommunal behandling.

Salten Regionråd inviterer herved kommunene i Salten til å gjøre følgende:

Vedtak:

1. kommune slutter seg til konklusjonene i forprosjektet for felles Brann- og Redningsvesen i Salten.
2. kommune går med i et hovedprosjekt med sikte på å danne et felles Brann og Redningsvesen i Salten.
Hovedprosjektet skal avklare:
 - Endelig organisering.
 - Selskapsavtale.
 - Økonomi og budsjetter.
 - Harmonisering av lønn/ godtgjørelse og stillingsbetegnelser.
3. Salten Regionråd velger interimstyre for Felles Brann- og Redningsvesen i Salten.
Interimstyrets oppgaver:
 - Skal lede prosessen frem til et felles Brann- og Redningsvesen i Salten.
 - Skal lede hovedprosjektet.
 - Skal sikre deltagelse og medvirkning i prosessen frem til felles Brann og Redningsvesen.
 - Skal sikre at alle nødvendige kommunale vedtak blir gjort.
 - Skal ansette felles daglig leder/ brannsjef når de finner dette naturlig.
4. kommune bevilger kr til gjennomføring av hovedprosjektet. Beløpet belastes kto.

Bodø 14. april 2004
Georg Heggelund