

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	16.12.2015

## Interkommunalt prosjekt - "Kommunal beredskapsplikt i Salten"

### Forslag til vedtak

Formannskapet bes om å fatte følgende vedtak:

- Det etableres et interkommunalt prosjekt i henhold til beskrivelsen i saksframlegget med tittel: «Kommunal beredskapsplikt i Salten».
- Prosjektet finansieres med 50% egeninnsats fra kommunene i Salten og 50% gjennom skjønnsmidler.
- Bodø kommune, som vertskommune, er ansvarlig for søknaden om skjønnsmidler.
- Prosjekteier er Salten regionråd/ordførerne i Salten – styringsgruppe er rådmannskollegiet i Salten.

### Sammendrag

Kravene i lov om kommunal beredskapsplikt og tilhørende forskrift har medført nye og omfattende oppgaver for kommunene. Samarbeid over kommunegrensene er naturlig og nødvendig. Det foreslås derfor opprettet et interkommunalt prosjekt «Kommunal beredskapsplikt i Salten» hvor fokusområder vil være:

- Helhetlig ROS analyse
- Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhetsarbeid (oppfølgingsplan)
- Overordnet beredskapsplan

Prosjektet finansieres med 50% egeninnsats fra kommunene og 50% gjennom skjønnsmidler.

### Saksopplysninger

#### *Innledning*

Lov om kommunal beredskapsplikt (2010) og tilhørende forskrift (2011), har medført nye og omfattende oppgaver for kommunen:

- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, § 2
- Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhetsarbeid (oppfølgingsplan), § 3
- Overordnet beredskapsplan, § 4

- Oppdatering /revisjon av beredskapsplan minimum årlig og ROS-analysen minimum hvert fjerde år, § 6
- Øvelser minimum hvert andre år, § 7
- Evaluering av øvelser og hendelser, § 8

Fylkesmannen har etter tilsyn påvist avvik i alle saltenkommunene, og gjennomfører nå tilsyn med hver enkelt kommune minimum hvert fjerde år. Fra og med 2015 omfatter tilsyna alle forskriftens bestemmelser, noe som fører til langt flere avvik enn tidligere.

«Kommunal beredskapsplikt» er en oppgave hvor samarbeid<sup>1</sup> over kommunegrensene både er naturlig og nødvendig, jf. oppfordring fra regionale og sentrale myndigheter:

- En krise forholder seg sjelden til kommunegrensene
- Større kriser krever involvering og deltakelse også fra nabokommuner
- De fleste risikoutfordringer er like fra nabokommune til nabokommune
- Eksterne aktører (politi, kraftleverandør, ekomleverandør, Sivilforsvar, hjelpeorganisasjoner, næringsliv mm) som skal involveres i arbeidet er ofte de samme fra kommune til kommune
- Samordning av beredskapsarbeidet har fått økt fokus, jf. innføringen av samvirkeprinsippet

Erfaringer fra interkommunalt samarbeid<sup>2</sup> om «kommunal beredskapsplikt» har vist at nytten av samarbeid er særlig stor i forbindelse med implementeringen av de nye lovkravene. Samarbeid er også nyttig for å bygge nødvendig fagkompetanse i den enkelte kommune og et fagnettverk mellom kommuner. Saltenkommunene har gode tradisjoner for interkommunalt samarbeid og ønsker gjennom dette prosjektet å videreutvikle dette samarbeide til også å omfatte «kommunal beredskapsplikt».

## ***Prosjektbeskrivelse – Kommunal beredskapsplikt i Salten***

### **Målsetting**

Fokusområder i det interkommunale prosjektet vil være:

- *Helhetlig ROS-analyse*  
Det skal gjennomføres en helhetlig ROS-analyse for hver enkelt kommune i tråd med forskriftenes krav, jf. § 2. Relevante interne aktører i kommunen, samt relevante eksterne aktører skal inviteres med i arbeidet for å sikre medvirkning og forankring, jf. § 2, fjerde ledd.
- *Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhetsarbeid (oppfølgingsplan)*  
Det skal med bakgrunn i den helhetlige ROS-analysen, utarbeides en oppfølgingsplan, jf. § 3. Oppfølgingsplanen skal inneholde tiltak for oppfølging av funn i ROS-analysen, samt en beskrivelse av system og rutiner som sikrer et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhetsarbeid (at lovpålagte oppgaver blir ivaretatt). Oppfølgingsplanen skal være spesifikk for den enkelte kommune og være tilpasset situasjon og ressurser i kommunen.
- *Overordnet beredskapsplan*  
Det skal med bakgrunn i den helhetlige ROS-analysen, utarbeides en overordnet beredskapsplan, jf. § 4. Overordnet beredskapsplan skal være spesifikk for den enkelte kommune og være tilpasset situasjon og ressurser i kommunen.

<sup>1</sup> Forskriftens § 5: Samarbeid mellom kommuner

<sup>2</sup> Eks. Vesterålsprosjektet «Et tryggers Vesterålen», avsluttes første halvår 2016.

## **Organisering - ansvar og roller**

### **Vertskommune**

Prosjektet skal søkes finansiert med skjønnsmidler, og Bodø kommune har påtatt seg rollen som vertskommune og administrativ ansvarlig for prosjektgjennomføringen. Det er Bodø kommunes ansvar både å søke om skjønnsmidler og å tilsette /leie inn prosjekt- og prosessledelse.

Vertskommunen utpeker hvem som skal være prosjekt- og prosessleders nærmeste overordnede /kontaktperson i det løpende arbeid.

### **Forpliktende deltakelse**

Prosjektplanen skal godkjennes av formannskap og kommunestyre i den enkelte kommune før prosjektet settes i gang. Dette for å sikre politisk forankring og en forsvarlig /tilstrekkelig intern deltakelse i den enkelte kommune, samt nødvendige personellressurser (beredskapskoordinator).

### **Prosjekteier**

Salten regionråd /ordførerne i de deltakende kommunene.

### **Styringsgruppe**

Rådmannskollegiet i Salten /rådmenn i de deltakende kommunene.

### **Prosjekt- og prosessleder**

har følgende ansvar og oppgaver:

- lage en detaljert framdriftsplan med prosessbeskrivelse og milepæler, som legges fram for styringsgruppen for godkjenning
- planlegge, innkalle og lede møter i nettverksgruppen
- være pådriver for at fastsatte frister holdes
- fortløpende sørge for at utarbeidede analyser og planer blir tilgjengelig for alle deltakerne
- koordinere deltakelse fra eksterne aktører (politi, kraftleverandør, ekomleverandør, Sivilforsvar, hjelpeorganisasjoner mv)
- gi veiledning og innspill til beredskapskoordinators arbeid med ROS-analyse, oppfølgingsplan og overordnet beredskapsplan
- bidra med kvalitetssikring av den enkelte kommunens arbeid
- orientere og formidle resultater og erfaringer fra prosjektet
- forestå rapportering

### **Nettverksgruppe**

Nettverksgruppen består av beredskapskoordinatorene<sup>3</sup> i de deltakende kommunene, i tillegg til prosjekt- og prosessleder som leder gruppen. Nettverksgruppen er en faglig arena for diskusjoner, kompetanseheving og utveksling av informasjon og erfaringer.

Beredskapskoordinators rolle i prosjektet er å kjøre interne prosesser i egen kommune og utarbeide helhetlig ROS-analyse, oppfølgingsplan og overordnet beredskapsplan i tråd med forskriftskrava. Beredskapskoordinator skal også sørge for at prosjektplanene godkjennes av formannskap og

---

<sup>3</sup> Med beredskapskoordinator menes den personen i kommunen som har de daglige og praktiske gjøremål knyttet til den kommunale beredskapsplikt, jf. forskriften. Dette omfatter å få implementert de nye kravene, samt å ivareta de løpende driftsoppgaver i etterkant av prosjektet, som ajourhold og videreutvikling av ROS-analyse og planverk, planlegge øvelser, gjennomføre evalueringer. Beredskapskoordinator er ledelsens støtteressurs for oppfølging av system og rutiner og intern koordineringen av beredskap mellom fag- og sektorområder i kommunen.

kommunestyre før oppstart, samt godkjenning av den ferdig ROS-analyse, oppfølgingsplan og overordna beredskapsplan i etterkant.

### **Intern arbeidsgruppe i den enkelte kommune**

Hver kommune oppnevner en intern arbeidsgruppe som skal være beredskapskoordinators støtteressurs i arbeidet med ROS-analyse, oppfølgingsplan og overordna beredskapsplan. Intern arbeidsgruppe skal sikre intern forankring på tvers av sektorer i kommunen og bidra med innspill og kvalitetssikring av arbeidet.

### **Kostnader og finansiering**

Kostnader til prosjekt- og prosessleder søkes finansiert gjennom skjønnsmidler (inntil 50 %), mens øvrige kostnader dekkes som egeninnsats hos de deltakende kommuner (utarbeidelse av ROS-analyse, oppfølgingsplan og overordnet beredskapsplan, samt gjennomføring av intern prosess og deltakelse i prosjektet).

Prosjektet skal gjennomføres innenfor en tidsramme på 2 år.

### **Vurderinger**

Selv om status på arbeidet med sikkerhet og beredskap i Salten kommunene er noe forskjellig synes det som en praktisk og god tilnærming å organisere det videre arbeid med interkommunal beredskap i et felles prosjekt som beskrevet ovenfor i kapittelet «*Prosjektbeskrivelse – Kommunal beredskapsplikt i Salten*».

Denne arbeidsformen utnytter hver enkelt av saltenkommune sine fortrinn og spisskompetanse innenfor beredskapsområdet og vil kunne løfte saltenkommunene opp i «eliteserien» når det gjelder sikkerhet- og beredskapsarbeid.

Gitt 50% finansiering gjennom skjønnsmidler og de øvrige 50% finansiert gjennom egeninnsats fra saltenkommunene er dette en kostnadseffektiv løsning.

### **Konklusjon og anbefaling**

Formannskapet bes om å fatte følgende vedtak:

- Det etableres et interkommunalt prosjekt i henhold til beskrivelsen i saksframlegget med tittel: «Kommunal beredskapsplikt i Salten».
- Prosjektet finansieres med 50% egeninnsats fra kommunene i Salten og 50% gjennom skjønnsmidler.
- Bodø kommune, som vertskommune, er ansvarlig for søknaden om skjønnsmidler.
- Prosjekteier er Salten regionråd/ordførerne i Salten – styringsgruppe er rådmannskollegiet i Salten.

Rolf Kåre Jensen  
Rådmann

Anna Margrethe Welle  
Assisterende rådmann

Saksbehandler: Frode Nilsen

**Trykte vedlegg:**

Ingen.

**Utrykte vedlegg:**

Ingen.

<Vennligst ikke slett noe etter denne linjen>

